
Aika 11.10.2022, klo 15:00 - 15:05

Paikka Sähköinen päätöksentekomenettely
Kokouksessa on käytetty sähköistä päätöksentekomenettelyä 07.10.2022 - 11.10.2022

Käsitellyt asiat

§ 202 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 203 Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjantarkastajien valinta

§ 204 Lausunto hallituksen esitysluonnokseen hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta

Saapuvilla olleet jäsenet

Maarit Raja-Aho, puheenjohtaja
Olga Gilbert, 1. varapuheenjohtaja
Tanja Aidanjuuri, 2. varapuheenjohtaja
Marja Ahava
Antero Eerola
Terhi Enjala
Jukka Hako
Lauri Kaira
Nina Korventaival
Pirkko Letto
Jüri Linros
Pirjo Luukkala
Teemu Purojärvi
Sakari Rokkanen
Jari Sainio
Riitta Särkelä
Eva Tawasoli

Muut saapuvilla olleet

Riikka Liljeroos, Hallintojohtaja, sihteeri
Timo Aronkytö, Hyvinvointialuejohtaja

Allekirjoitukset

Maarit Raja-Aho
Puheenjohtaja

Riikka Liljeroos
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Pirjo Luukkala

Jüri Linros

§ 202**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hallintosäännön 138 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä. Erityisestä syystä esityslista tai yksittäisen asian selostus ja päätösehdotus voidaan lähettää myöhemmin.

Kokouskutsu toimitetaan, mikäli mahdollista, kolme päivää ennen kokousta toimielimen jäsenille sekä niille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen kokouksessa. Kokouskutsu ja esityslista lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, ensisijaisesti sähköisesti.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös ne toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Hallintosäännön 142 §:n mukaan toimielimen jäsenten ja esittelijän lisäksi toimielimen kokouksessa on läsnäoloa puheoikeus

1. aluehallituksen kokouksessa aluevaltuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla hyvinvointialuelain 26 §:n mukaan sekä kansalliskielilautakunnan puheenjohtajalla hyvinvointialuelain 33 § mukaan;
2. muiden toimielinten kokouksessa aluehallituksen puheenjohtajalla ja hyvinvointialuejohtajalla, ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan eikä aluevaltuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimielinten kokouksissa sekä
3. kansalliskielilautakunnan puheenjohtajalla on läsnäolo- ja puheoikeus aluehallituksessa.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla kyseisen toimielimen jäsen. Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta. Toimielin voi päättää asiantuntijan kuulemisesta yksittäisessä asiassa. Asiantuntija voi olla läsnä kokouksessa asiasta käytävän keskustelun päättymiseen asti.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan aluehallituksen esittelijänä toimii hyvinvointialuejohtaja.

Ehdotus

Aluehallitus päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti sähköisellä päätöksentekomenettelyllä.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 203**Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjantarkastajien valinta****Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen**

Kokouskutsu toimitetaan, mikäli mahdollista, kolme päivää ennen kokousta toimielimen jäsenille sekä niille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen kokouksessa. Kokouskutsu ja esityslista lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, ensisijaisesti sähköisesti. Esityslista sisältää ehdotuksen kokouksen työjärjestykseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta. Tarkoituksena on, että aluehallitus valitsee kokouksessaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka toimivat tarvittaessa myös ääntenlaskijoina.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:

1. hyväksyä laaditun esityslistan mukaisen työjärjestyksen;
2. valita Pirjo Luokkalan ja Jüri Linrosin tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi;
3. että tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävänä yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla (<https://vakehyva.cloudnc.fi>) torstaista 13.10.2022 klo 12.00 lähtien.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti sähköisellä päätöksentekomenettelyllä.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 204**Lausunto hallituksen esitysluonnokseen hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta**

VAKEDno-2022-447

Liitteet

1 Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen lausunto hallituksen esitysluonnokseen hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta (ylimääräinen aluehallitus).pdf

2 Utlåtande av Vanda och Kervo välfärdsområde om utkastet till regeringens proposition om ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering.pdf

Oheismateriaali

1 HE-luonnos_31.8.2022 lausunnoille

2 HE-luonnos_13.9.2022 täydennykset lausunnoille

Asian valmistelija: Talousvalmistelujohtaja Hanna Heinikainen ja hallintovalmistelujohtaja Mikko Hokkanen

Aluehallitus on käsitellyt lausuntoa hallituksen esitysluonnokseen hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta kokouksessaan 5.10.2022 § 188 ja päättänyt lähettää asian uudelleen valmisteltavaksi.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen esitykseksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta. Lausunnon antamisen määräaika päättyy 12.10.2022. Hallituksen esityksessä rahoituslakiin (617/2021) ehdotetaan säädettäväksi uudesta rahoituksen määräytymistekijästä, yliopistosairaalisästä, jolla parannetaan sellaisten hyvinvointialueiden laskennallista rahoitusta, joilla sijaitsee yliopistosairaala. Tällä lisällä ei ole tarkoitus kompensoida valtion jakamaa tutkimus- ja koulutusrahoitusta, vaan tällä rahoituksen määräytymisen muutoksella korvataan hyvinvointialueille yliopistosairaalan tuottamaa lisäkustannusta erikoissairaanhoidossa. Korkeammat kustannukset on osoitettu mm. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen (jäljempänä THL) toukokuussa 2022 julkaisemassa olosuhdetekijätutkimuksessa (Häkkinen, Unto ym.: Olosuhdetekijät sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksessa. THL Työpaperi 2022/025), jonka mukaan yliopistosairaaloiden yksikkökustannukset ovat noin 10 % korkeammat kuin keskussairaaloissa. Tutkimuksessa on päädytty johtopäätökseen, jonka mukaan yliopistosairaaloita ylläpitäville hyvinvointialueille tulisi maksaa lisäkustannusten kattamiseksi yhteensä noin 350 miljoonaa euroa, eli 1,8 prosentin lisärahoitus vuoden 2020 rahoituksen tasossa.

Valtion tutkimusrahoitus (VTR) sekä koulutuksiin osoitetut erityisvaltionosuudet (EVO) säilyvät erillisinä rahoitusinstrumentteina ja niitä jaetaan terveydenhuoltolain (1326/2010) 7 luvun 59–63 § mukaisesti niille hyvinvointialueille, joilla on yliopistosairaala tai Uudenmaan osalta suoraan HUS-yhtymälle. Niitä ei siis ole tarkoitus korvata tällä yliopistosairaalisällä. Näiden lisäksi HUS-kuntayhtymä on ohjannut kuntarahoitusta tutkimukseen ja koulutukseen.

Yliopistosairaalisän perusteella määräytyvä laskennallinen rahoitus ehdotetaan otettavaksi huomioon hyvinvointialuekohtaisissa siirtymätasauksissa vuodesta 2024

lukien. Yliopistosairaalisän tasoksi ehdotetaan 1,1–1,8 prosenttia sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta, mikä on vuoden 2022 tasossa 230 miljoonasta eurosta 370 miljoonaan euroon koko maan tasolla. Esitysluonnoksen vaikutusarviot on laadittu 300 miljoonan euron tasolla (noin 1,45 %). Rahoitus ehdotetaan vähennettäväksi sosiaali- ja terveydenhuollon asukasperusteisen rahoituksen osuudesta.

Vuoden 2023 osalta yliopistollisista sairaaloista aiheutuvat korkeammat kustannukset sisältyvät kunnilta siirtyvään koko maan tason rahoitukseen. Esitysluonnoksen mukaan ilman erillistä määräytymistekijää rahoitus ei kohdentuisi jatkossa nykytilaa vastaavasti yliopistollista sairaalaa ylläpitäville hyvinvointialueille. Edelleen esityksen mukaisesti, Yliopistosairaalisän tason olisi vastattava mahdollisimman hyvin nykyistä kuntien kustannuksiin sisältyvää rahoitusosuutta, koska muutoin joko yliopistollista sairaalaa ylläpitävät alueet tai muut hyvinvointialueet joutuvat kattamaan uudessa rahoitusmallissa korkeammat kustannukset palvelujen rahoituksesta. Kustannuksia otetaan huomioon yleiskatteellisessa rahoituksessa ainoastaan siltä osin, kun niitä ei saada katetuksi muutoin (palvelulaskutus, koulutuksen ja tutkimuksen erillisrahoitus, yhteistyöalueiden sopimukset).

Rahoituksen kohdentamiseksi hyvinvointialueiden välillä on lausuntokierroksella arvioitavana kolme eri mallia, joissa kaikissa asukasperusteisesti määräytyvää rahoitusta vähennettäisiin 55 euroa per asukas kaikilla hyvinvointialueilla ja kohdennettaisiin yliopistollista sairaalatoimintaa ylläpitäville hyvinvointialueille. Rahoitusta voitaisiin kohdentaa joko oman hyvinvointialueen alueen väestö perusteella, yhteistoiminta-alueen väestön perusteella tai edellisten perusteella 50/50.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen osalta asetuseronnokset vaihtoehtomallit muuttaisivat rahoitusta seuraavasti:

Vaihto-ehto (1000e)	YO- lisä	Vaikutus asukas- perusteiseen rahoitukseen	Netto- vaikutus rahoitukseen
a)	24,4	-15,0	+ 9,4
b)	19,3	-15,0	+ 4,3
c)	21,9	-15,0	+ 6,9

Vaihtoehdossa b ja c Uudenmaan osalta tarvittaisiin erityissääntelyä. HUS-yhteistyöalueella rahoituksen määrä laskettaisiin koko yhteistyöalueen asukasmäärän perusteella (sis. Päijät-Häme, Kymenlaakso ja Etelä-Karjala). Rahoitus kohdennettaisiin HUS-yhtymään kuuluville hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille niiden asukasmäärien mukaisessa suhteessa.

Lisäksi ehdotetaan samalla siirtymätasauslisän porrastusta muutettavan siten, että hyvinvointialueen rahoitukseen lisätään laskennallisten ja toteutuneiden kustannusten erotus kokonaan vuonna 2023. Sote-ministeriryhmän ehdotuksen mukaisesti siirtymätasauslisää määriteltäessä tästä erotuksesta vähennettäisiin siirtymäkauden aikana asukasta kohden

1. enintään 10 euroa vuonna 2024
2. enintään 20 euroa vuonna 2025

3. enintään 30 euroa vuonna 2026
4. enintään 40 euroa vuonna 2027 ja
5. enintään 50 euroa vuodesta 2028.

Siirtymätasauslisän porrastamisesta huolimatta suunnitellut siirtymätasaukset hyvinvointialueen rahoitusta vähentävinä vaikeuttavat toiminnan järjestämistä hyvinvointialueella, jossa toimii yliopistosairaala.

Esitys Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen lausunnoksi kyseessä olevaan Valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön on liitteenä. Luonnos hallituksen esitykseksi ja siihen 13.9.2022 tehdyt päivitykset ovat oheismateriaalina.

Ehdotus

Aluehallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan lausunnon valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön luonnoksesta hallituksen esitykseksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain (611/2021) muuttamisesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti sähköisellä päätöksentekomenettelyllä.

Lisätietoja päätöksestä antaa hyvinvointialuejohtaja Timo Aronkytä, timo.aronkyto@vantaa.fi.

Muutoksenhakukielto

§202, §203

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Tähän päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hakea muutosta.

(Laki hyvinvointialueesta 141 §)

Oikaisuvaatimus

§204

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusohjeet

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen aluehallitukselle. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen. Oikaisuvaatimus toimitetaan Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue, aluehallitus

Osoite:

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue / kirjaamo
PL 1000, 01301 Vantaa
kirjaamo@vakehyva.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon 7 päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana taikka kolmantena päivänä sähköisen viestin lähettämisestä.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on oikaisuvaatimuksen tekijän allekirjoitettava. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Sähköinen viesti katsotaan saapuneeksi viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Oikaisuvaatimus lähetetään aina omalla vastuulla.